

Na osnovu člana 5. i 29. Zakona o Vladi Tuzlanskog kantona („Službene novine "Tuzlanskog kantona" br 17/00, 1/05, 11/06 i 13/11) a u vezi sa članom 183. stav 1. tačka 8. Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, br. 39/03, 22/06 i 43/10) i tačkom XII stav 2. Odluke o uslovima i načinu korištenja sredstava ostvarenih po osnovu posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 4/12), na prijedlog Kantonalne uprave civilne zaštite, Vlada Tuzlanskog kantona, na sjednici održanoj dana 19.04.2012. godine, donosi

## **ODLUKU**

### **O POSTUPKU I KRITERIJIMA ZA DODJELU POMOĆI OPĆINAMA TUZLANSKOG KANTONA IZ SREDSTAVA POSEBNE NAKNADE ZA ZAŠTITU OD PRIRODNIH I DRUGIH NESREĆA**

#### **I – OSNOVNE ODREDBE**

##### **Član 1.**

Ovom Odlukom uređuju se vrste, kriteriji, visina i postupak za dodjelu pomoći općinama iz sredstava posebne naknade, za ostvarivanje njihovih zadataka zaštite i spašavanja, iz sredstava koja pripadaju Tuzlanskom kantonu (u daljem tekstu: Kanton), za slučajeve navedene u članu 183. stav 1. tačka 8. Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, br. 39/03, 22/06 i 43/10) (u daljem tekstu: Zakon o zaštiti i spašavanju) i u skladu sa Odlukom o uslovima i načinu korištenja sredstava ostvarenih po osnovu posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 4/12) (u daljem tekstu: Odluka o korištenju posebne naknade).

##### **Član 2.**

(1) Sredstva posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća (u daljem tekstu: posebna naknada) su novčana sredstva koja se prikupljaju u skladu sa članom 180. Zakona o zaštiti i spašavanju i koja se vode na posebnom transakcijskom računu otvorenom kao podračun u okviru jedinstvenog računa Kantona.

(2) Kantonalna uprava civilne zaštite (u daljem tekstu: Kantonalna uprava), u saradnji sa ministarstvom finansija Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: ministarstvo finansija), rješava pitanje korištenja sredstava koja pripadaju Kantonu, u skladu sa Odlukom o korištenju posebne naknade i ovom Odlukom.

#### **II – VRSTE I VISINA POMOĆI**

##### **Član 3.**

(1) Iz sredstava posebne naknade, koja pripadaju Kantonu, prema potrebi, može se pružati finansijska i materijalna podrška općinama u ostvarivanju njihovih zadataka zaštite i spašavanja, i to za:

- a) Opremanje općinskih struktura civilne zaštite ( općinski štab civilne zaštite, općinske službe zaštite i spašavanja, općinske jedinice civilne zaštite, općinski operativni centar civilne zaštite i drugo);
- b) Obuka općinskih struktura civilne zaštite ( općinski štab civilne zaštite, općinske službe zaštite i spašavanja, općinske jedinice civilne zaštite, općinski operativni centar civilne zaštite i drugo)
- c) pomoć u saniranju posljedica prirodnih i drugih nesreća,
- d) udruživanje sredstava posebne naknade sa općinama, kantonima i Federacijom Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija), u zajedničkim projektima razvoja sistema zaštite i spašavanja.

(2) Sredstva posebne naknade, utvrđena za namjene iz ovog člana, moraju biti sastavni dio planske projekcije budžeta Kantona, na osnovu kojeg Kantonalna uprava donosi godišnji plan korištenja sredstava posebne naknade za sredstva koja pripadaju Kantonu, uz pribavljeno mišljenje Kantonalnog štaba civilne zaštite.

(3) Kantonalna uprava je dužna podnijeti ministarstvu finansija Plan korištenja sredstava posebne naknade, odnosno periodične Operativne planove korištenja sredstava posebne naknade.

(4) Kantonalna uprava vodi evidenciju korištenja sredstava posebne naknade iz ove Odluke.

#### **Član 4.**

(1) Pod opremom struktura, iz člana 3. tačka a). ove Odluke, podrazumijeva se opremanje neophodnom opremom, koja je posebnim propisima ili projektima od zajedničkog interesa utvrđena kao obaveza ili kao minimum neophodan za izvršavanje definisanih zadataka.

(2) Godišnjim Planom korištenja sredstava posebne naknade, odnosno periodičnim Operativnim planovima korištenja sredstava posebne naknade, utvrđivaće se iznos sredstava za ove namjene, s tim da visina sredstava za opremanje struktura civilne zaštite, predviđenih za podršku općinama, ne može prelaziti jednu polovinu prikupljenih sredstava posebne naknade u tekućoj godini i slobodnih sredstava posebne naknade iz prethodnih godina, utvrđenih u tački VIII stav 2. Odluke o korištenju posebne naknade .

(3) Pod opremanjem struktura, u smislu ovog člana, podrazumijeva se, pored novčanih sredstava, i dodjela opreme koju Kantonalna uprava pribavi putem javnih nabavki za strukture iz člana 3. tačke a). ove Odluke.

#### **Član 5.**

(1) Pod obukom struktura, iz člana 3. tačke b). ove Odluke, smatraju se aktivnosti koje su planirane u tekućoj budžetskoj godini, u cilju pripremanja, obuke i vježbi navedenih općinskih struktura, na način i po programima definisanim zakonom i drugim propisima iz ove oblasti.

(2) Godišnjim Planom korištenja sredstava posebne naknade, odnosno periodičnim Operativnim planovima korištenja sredstava posebne naknade, utvrđivaće se iznos sredstava za ove namjene, a iz sredstava iz tačke IX Odluke o korištenju posebne naknade, s tim da visina sredstava za pripremanje, obuku i vježbe, predviđenih za podršku općinama, ne može prelaziti jednu polovinu prikupljenih sredstava posebne naknade u tekućoj godini i slobodnih sredstava posebne naknade iz prethodnih godina, utvrđenih u tački IX navedene Odluke.

## Član 6.

(1) Pomoć općinama u saniranju dijela šteta nastalih prirodnom ili drugom nesrećom, u smislu člana 3. tačke c). ove Odluke, podrazumijeva sufinansiranje istih, uz uslov da nisu finansirane po drugim osnovama u Kantonu.

(2) Godišnjim Planom korištenja sredstava posebne naknade, odnosno periodičnim Operativnim planovima korištenja sredstava posebne naknade, utvrđivat će se iznos sredstava za ove namjene, s tim da visina sredstava za saniranje šteta, predviđenih za podršku općinama, ne može prelaziti jednu polovinu slobodnih sredstava posebne naknade iz prethodnih godina, utvrđenih u tački VI stav 2. Odluke o korištenju posebne naknade.

(3) O osnovanosti zahtjeva za pomoć, u smislu ovog člana, svoje mišljenje daje Kantonalna komisija za procjenu šteta, na osnovu ponuđene dokumentacije.

## Član 7.

(1) U realizaciji većih projekata razvoja sistema zaštite i spašavanja, koji su od značaja za više općina, za Kanton ili za Federaciju, u smislu člana 3. tačke c). ove Odluke, mogu se udruživati sredstva posebne naknade koja pripadaju Kantonu sa općinama, drugim kantonima i Federacijom.

(2) U slučaju iz stava (1) ovog člana, može se raditi o preventivnim mjerama, koje su u funkciji sprečavanja nastanka prirodnih i drugih nesreća ili ublažavanja djelovanja tih nesreća, a koje su utvrđene u pogramskim i planskim dokumentima zaštite i spašavanja, definisanim Zakonom o zaštiti i spašavanju.

(3) Godišnjim Planom korištenja sredstava posebne naknade, odnosno periodičnim Operativnim planovima korištenja sredstava posebne naknade, utvrđivat će se iznos sredstava za ove namjene, s tim da visina sredstava za udruživanje ne može prelaziti 20% slobodnih sredstava posebne naknade za zaštitu i spašavanje iz prethodnih godina, kumuliranih na podračunu.

## III – OPŠTI I DODATNI KRITERIJI ZA DODJELU POMOĆI

### Član 8.

(1) Kanton pri dodjeli pomoći, iz člana 3. ove Odluke, primjenjivaće slijedeće opšte kriterije, i to:

- a) da je formirana služba civilne zaštite općine, u skladu sa članom 31. Zakona o zaštiti i spašavanju,
- b) da je formiran općinski štab civilne zaštite,
- c) da je donesena procjena ugroženosti općine od prirodnih i drugih nesreća,
- d) da je donesen plan zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća općine,
- e) da je donesen program razvoja zaštite i spašavanja općine,
- f) da općina ima organizovane snage civilne zaštite,
- g) da je zahtjev za dodjelu pomoći cjelovito obrazložen i dokumentovan,
- h) da se sredstva posebne naknade vode na posebnom namjenskom transakcijskom računu,
- i) da općina dostavi podatke o visini sredstava posebne naknade u prethodnoj kalendarskoj godini.

(2) Za svaki od kriterija iz stava (1) ovog člana, podnosilac zahtjeva za dodjelu pomoći dužan je priložiti odgovarajući dokaz ( odluka, rješenje, izvod iz statuta, izvod iz budžeta i drugo).

### Član 9.

Subjekti koji ispunjavaju opšte kriterije iz člana 8. ove Odluke, rangirat će se ( po redoslijedu i visini odobrenih sredstava ), prema dodatnim kriterijima, i to:

1. Da je priliv sredstava posebne naknade u općini:
  - a) veći od 50% od prosjeka ukupno ostvarenog priliva na Kantonu ( priliv u svim općinama, podijeljeno sa brojem općina).....5 bodova,
  - b) između 30% do 50% .....3 boda,
  - c) manji od 30%.....1 bod.
2. Planirana sredstva u budžetu općine za saniranje šteta u prethodnoj godini ( bez posebne naknade ) su:
  - a) veća od 0,50 % budžeta općine.....5 bodova
  - b) 0,3 % do 0,5 % budžeta općine.....4 boda
  - c) ispod 0,3% budžeta općine.....3 boda
  - d) nisu planirana sredstva u budžetu općine.....0 bodova

Kao dokaz za ove podatke poslužiće ovjeren izvod iz budžeta općine za prethodnu godinu ili drugi dokument iz kojeg je to nesumnjivo moguće utvrditi.

3. Značaj projekta:
  - a) opremanje struktura iz člana 3. tačke a). Odluke.....5 bodova
  - b) obuka struktura iz člana 3. tačke b). Odluke.....2 boda
  - c) saniranje posljedica prirodne ili druge nesreća na:
    - poljoprivrednom zemljištu i pomoćnim objektima.....3 boda
    - lokalnoj infrastrukturi i objektima stanovanja.....4 boda
    - objektima veće vrijednosti i dijelovima naselja(zaseoci).....5 bodova
    - infrastrukturi od značaja za cijelu mjesnu zajednicu.....6 bodova
    - infrastrukturi od značaja za dvije i više mjesnih zajednica ili općinu.....7 bodova
  - d) udruživanje sredstava posebne naknade sa:
    - jednom općinom.....2 boda
    - dvije i više općina.....3 boda
    - drugim kantonom.....4 boda
    - Federacijom.....5 bodova

4. Princip solidarnosti prema nerazvijenim općinama.  
Broj bodova stečen po prethodnim kriterijima za općine: Doboj Istok, Čelić, Sapna, Teočak i Kladanj uvećava se za.....20%

## IV – POSTUPAK ZA DODJELU POMOĆI

### Član 10.

(1) Zahtjev za dodjelu pomoći, u skladu sa ovom Odlukom, podnosi općinski načelnik, u roku od 15 dana nakon što Kantonalna uprava uputi pisani poziv svim općinama na Kantonu za dodjelu pomoći, što se čini, u pravilu, u prvoj polovini kalendarske godine.

(2) Pisani zahtjev mora sadržavati podatke u koju svrhu i u kojem iznosu se pomoć traži, detaljno obrazloženje planiranih aktivnosti i odgovarajuće dokaze i dokumentaciju.

#### **Član 11.**

(1) Nakon uvida u podnesenu dokumentaciju, primjenjujući dodatne kriterije iz člana 9. ove Odluke, stručna služba u Kantonalnoj upravi izvršiće rangiranje za svaku kategoriju iz člana 3. tačke a) do d). ove Odluke, a prijedlog za dodjelu pomoći sačinjit će Stručni kolegij Kantonalne uprave.

(2) Na osnovu utvrđenog ukupnog broja bodova za svaku kategoriju iz člana 3. ove Odluke, te stavljanjem istog u odnos prema raspoloživim sredstvima posebne naknade za dodjelu pomoći za svaku kategoriju, utvrđuje se prijedlog za visinu pomoći po svakoj kategoriji.

#### **Član 12.**

Ukoliko se u postupku utvrdi da je po kategorijama za pružane finansijske i materijalne podrške općinama, iz člana 3. tačke a), b), c), d). ove Odluke, prijavljeno i bodovano:

- a) 8 i više općina, planirana sredstva za pomoć i podršku će se u cijelosti podijeliti,
- b) 3-7 općina, sredstva će se podijeliti u iznosu do 50% planiranih sredstava za tu namjenu,
- c) manje od 3 općine, planirana sredstva se neće dijeliti, izuzev u slučaju pod tačkom d) člana 3. ove Odluke i zavisno od značaja zajedničkog projekta.

#### **Član 13.**

(1) Sredstva za dodjelu pomoći i podršku, u smislu ove Odluke, pojedinačnim odlukama dodjeljuje direktor Kantonalne uprave, uz prethodno pribavljeno mišljenje Kantonalnog štaba civilne zaštite.

(2) U skladu sa Odlukom o dodjeli pomoći iz stava (1) ovog člana, između Kantonalne uprave i općine kojoj je pomoć dodijeljena, zaključuje se ugovor o korištenju sredstava posebne naknade.

#### **Član 14.**

(1) Sredstva pomoći dodjeljuju se direktno na namjenski transakcijski račun, odnosno podračun budžeta općine za sredstva zaštite i spašavanja.

(2) Izuzetno, kada se radi o pomoći-podršci, iz člana 4. stav (3) ove Odluke, Kantonalna uprava može, u skladu sa odlukom Kantonalnog štaba civilne zaštite, provesti proceduru javne nabavke i pomoć dodijeliti u opremi i sredstvima.

### **V – ROKOVI ZA KORIŠTENJE POMOĆI I KONTROLA UTROŠKA**

#### **Član 15.**

(1) Dodijeljena pomoć se može koristiti isključivo u odobrenu namjenu.

(2) Općina, kojoj je dodijeljena pomoć u smislu odredaba ove Odluke, obavezna je podnijeti detaljan izvještaj i opravdati potrošnju tih sredstava do kraja kalendarske godine, a samo u izuzetnim slučajevima, kada je pomoć dodijeljena pred kraj kalendarske godine ili

kada nije bilo iz opravdanih razloga moguće utrošiti dodijeljena sredstva, u prvom kvartalu naredne godine.

(3) U rokovima, navedenim u stavu (2) ovog člana, općina kojoj je dodijeljena pomoć obavezna je podnijeti detaljan pisani izvještaj i dokumentovano opravdati potrošnju dodijeljenih sredstava (računi, odluke i drugi dokazi o potrošnji).

(4) Izvještaj iz stava (3) ovog člana mora biti potpisan od strane rukovodioca službe civilne zaštite i ovjeren od strane općinskog načelnika.

#### **Član 16.**

(1) Kantonalna uprava ima pravo izvršiti neposredni uvid u ispravnost potrošnje odobrenih sredstava, u rokovima utvrđenim u članu 15. stav (2) ove Odluke, te u slučaju nenamjenskog utroška istih zatražiti povrat dodijeljenih sredstava.

(2) Kontrola, u smislu stava (1) ovog člana, vrši se komisijski i obavezno se sačinjava zapisnik.

(3) Kantonalna uprava će, u slučaju da općina ne opravda potrošnju dodijeljene pomoći, kako je to navedeno u članu 15. stav (2) ove Odluke, ili ako neposredno utvrdi neispravnost potrošnje odobrenih sredstava, zatražiti povrat dodijeljenih sredstava i jednostrano u pisanoj formi raskinuti zaključeni ugovor.

(4) Kantonalna uprava može raskinuti zaključeni ugovor i ako mu je općina, poslije obavještenja o neposrednoj kontroli i uočenim nedostacima, saopštila( u pisanoj formi ili na zapisnik ) da neće ispuniti ugovor ili ako iz okolnosti konkretnog slučaja očigledno proizilazi da neće moći ispuniti ugovor na predviđeni način.

### **VI - ZAVRŠNE ODREDBE**

#### **Član 17.**

Stupanjem na snagu ove Odluke prestaje da važi Odluka o kriterijima za dodjelu pomoći općinama iz neutrošenih sredstava posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća ("Službene novine Tuzlanskog kantona" broj: 7/09).

#### **Član 18.**

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja i bit će objavljena u „Službenim novinama Tuzlanskog kantona“.

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
TUZLANSKI KANTON  
V L A D A**

**PREMIJER KANTONA**

**Sead Čaušević**

**Broj: 02/1-44-6586-2/12  
Tuzla, 19.04.2012. godine**