

■■■■■■■■■■
375

На основу члана 5. и 29. Закона о Влади Тузланског кантона ("Службене новине Тузланског кантона" бр. 17/00, 1/05, 11/06 и 13/11) а у вези са чланом 183. став

1. тачка 5. Закона о заштити и спасавању људи и материјалних добара од природних и других несрећа ("Службене новине Федерације Босне и Херцеговине", бр. 39/03, 22/06 и 43/10) и тачком VI став 3. Одлуке о условима и начину коришћења средстава остварених по основу посебне накнаде за заштиту од природних и других несрећа ("Службене новине Федерације Босне и Херцеговине", број: 4/12), на приједлог Кантоналне управе цивилне заштите, Влада Тузланског кантона, на сједници одржаној дана 19.04.2012. године, доноси

ОДЛУКУ

о поступку и условима за додјелу једнократне новчане помоћи општинама Тузланског кантона за отклањање штета насталих од природних и других несрећа

I ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

Овом одлуком уређује се поступак и критерији за додјелу средстава посебне накнаде из тачке VI Одлуке о условима и начину коришћења средстава остварених по основу посебне накнаде за заштиту од природних и других несрећа ("Службене новине Федерације Босне и Херцеговине", број: 4/12) (у даљем тексту: Федерална одлука о посебној накнади), која припада Тузланском кантону (у даљем тексту: Кантон) и других буџетских средстава, као интервентне помоћи или гранта општинама на подручју Кантона, за санирање дијела штета насталих природном или другом несрећом.

Члан 2.

(1) Природном несрећом сматрају се догађаји који су узроковани дјеловањем природне силе на које људски фактор не може утицати, као што су: потрес, поплава, високи снијег и сњежни наноси, олујни или оркански вјетар, град, пролом облака, клизиште, суша, хладноћа, те масовне појаве људских, животињских и биљних болести.

(2) Другом несрећом сматрају се велике несреће у цестовном, жељезничком, ваздушном или поморском саобраћају, пожар, рударске несреће, рушење брана, атомске, нуклеарне или друге несреће које узрокује човјек својим активностима, рат, ванредно стање или други облици масовног страдања људи и уништавања материјалних добара.

Члан 3.

Помоћ општинама за санирање дијела штета насталих природном или другом несрећом, у смислу члана 1. ове Одлуке, може се додијелити из следећих средстава:

- а) из Буџета Кантона, односно средстава која се обезбјеђују у складу са одредбом члана 179. тачка 1) Закона о заштити и спасавању људи и материјалних добара од природних и других несрећа ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 39/03, 22/06 и 43/10) - (у даљем тексту: Закон о заштити и спасавању),
- б) из средстава посебне накнаде која припадају Кантону, сагласно члану 180. став 4. Закона о заштити и спасавању.

Члан 4.

(1) Средства посебне накнаде из члана 3. тачка б) ове одлуке могу се користити искључиво за:

- 1) Финансирање хитних мјера заштите и спасавања у току дјеловања природне или друге

несреће, као што су: евакуација, прихватање и збрињавање угроженог становништва и имовине, осигурање саобраћаја и других мјера за заштиту и спасавање угрожених људи и материјалних добара, те спречавање ширења опасности од непогода и њихових посљедица.

- 2) Пружање помоћи за ублажавање и отклањање директних посљедица природних и других несрећа, након процјене штета, за вршење здравствених и хигијенско-епидемиолошких мјера (дезинфекција, дезинсекција и дератизација), за вршење ветеринарских мјера заштите и мјера заштите од биљних болести и штеточина, те организацију минимума комуналних потреба становништва до нормализације живота на угроженом подручју.
- 3) Финансирање и исплату накнаде за рад и неопходне трошкове изласка на терен Комисије за процјену штета од природних и других несрећа, у складу са чланом 9. Уредбе о јединственој методологији за процјену штета од природних и других несрећа ("Службене новине Федерације БиХ", број 75/04, 38/06, 52/09 и 56/09), у вријеме ангажовања на процјени конкретних штета на терену и провођења обуке општинских комисија за процјену штета, везано за тачке 1) и 2) овог члана, у износу који посебним прописом утврди Влада Кантона.

(2) За финансирање мјера из става (1) овог члана може се користити до 40% средстава посебне накнаде прикупљених током календарске године, као и до 20% укупно расположивих средстава прикупљених у претходним годинама, под условом да тим средствима није одређена намјена или донесена одлука о утрошку.

(3) Изузетно, у случају када постоје очити и адекватно документовани разлози, могу се прерасподјелом повећати средства (процент) за намјене у овом члану, на рачун средстава предвиђених за друге намјене, како је то дефинисано Федералном одлуком о посебној накнади, у дијелу који се односи на средства која се прикупе у току текуће буџетске године.

Члан 5.

Одлуку о додјели помоћи општинама, из члана 3. ове одлуке, доноси:

- а) Влада Кантона о средствима из члана 3. тачка а) ове одлуке, на приједлог Кантоналне комисије за процјену штета од природних и других несрећа (у даљем тексту: Кантонална комисија),
- б) Кантонални штаб цивилне заштите (у даљем тексту: Кантонални штаб) о средствима из члана 3. тачка б) ове одлуке, на приједлог Кантоналне комисије на коју Влада Кантона даје сагласност.

Члан 6.

(1) Када то захтијева хитан случај, директор Кантоналне управе цивилне заштите може донијети одлуку о исплати појединачне аконтације из средстава посебне накнаде, по сваком захтјеву за помоћ поднијетог од стране општинског начелника, у висини до 20.000,00 КМ.

(2) У случају из става 1. овог члана, за износ исплаћене аконтације извршиће се умањење коначног износа помоћи одобреног општини, по окончању процедуре из ове одлуке.

II ПОСТУПАК ЗА ДОДЈЕЛУ ЈЕДНОКРАТНЕ ПОМОЋИ

Члан 7.

(1) Општина може поднијети захтјев за додјелу једнократне помоћи из средстава Кантона предвиђених у члану 3. ове одлуке у два случаја:

- а) за хитне интервенције,
- б) за отклањање насталих посљедица.

(2) Једнократну помоћ за случајеве из става (1) овог члана, општина тражи од Владе Кантона, односно од Кантоналног штаба, па ако исти нису у могућности из средстава Кантона удовољити захтјеву општине или су додијелили само дио тражене помоћи, у том случају Влада Кантона захтјев општине доставља Влади Федерације, односно Федералном штабу, за додјелу те помоћи из средстава Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Федерација).

(3) Захтјев за додјелу једнократне помоћи, из става (1.) овог члана, за општину подноси општински начелник.

(4) Захтјев за додјелу једнократне помоћи из средстава Федерације, Влада Кантона подноси Влади Федерације, односно Федералном штабу, путем Федералне управе цивилне заштите (у даљем тексту: Федерална управа), која тај захтјев одмах доставља Федералној комисији на надлежни поступак.

1. Захтјев за додјелу једнократне помоћи за хитне интервенције

Члан 8.

(1) Захтјев за додјелу једнократне помоћи за хитне интервенције општини, општински начелник подноси у току вођења активности на спашавању људи и материјалних добара који су угрожени или настрадали од природне или друге несреће, када је новчана помоћ неопходна ради предузимања одређених хитних мјера на заштити и спашавању.

(2) Захтјев из става (1) овог члана подноси се на обрасцу X - III -1 -Захтјев општине за додјелу једнократне помоћи за хитне интервенције, чији садржај и изглед је утврђен у Одлуци о поступку и критеријима за додјелу једнократне новчане помоћи општинама и кантонима за отклањање штета насталих од природних и других несрећа ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 60/06 и 8/10) – у даљем тексту: Федерална одлука за додјелу помоћи).

(3) Уз захтјев из става (2) овог члана прилаже се и Образац ПР - III -1, из члана 25. став 3. тачка 1) Уредбе о јединственој методологији за процјену штета од природних и других несрећа ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 75/04, 38/06, 52/09 и 56/09 - у даљем тексту: Уредба о јединственој методологији), као и докумената утврђених у члану 30. став (1) тачке 1) до 5) Уредбе о јединственој методологији.

Члан 9.

(1) Захтјев општине из члана 8. ове одлуке, општински начелник подноси Влади Кантона, односно Кантоналном штабу, путем Кантоналне управе цивилне заштите, која тај захтјев одмах доставља Кантоналној комисији на поступање.

(2) Кантонална комисија је дужна захтјев из става (1) овог члана узети у разматрање у року од седам дана од пријема истог.

(3) Ако Кантон није у могућности из својих средстава да изврши задатке на хитном спашавању угрожених људи, односно санирању штета неопходних

за живот људи на угроженом подручју, Влада Кантона може поднијети захтјев Влади Федерације за додјелу помоћи за те намјене, на Обрасцу X-III-2 – Захтјев кантона за додјелу једнократне помоћи за хитне интервенције за општину, чији је садржај и изглед утврђен у Федералној одлуци за додјелу помоћи.

(4) Уз захтјев из става (3) овог члана доставља се и захтјев општине и документација из члана 8. Одлуке.

Члан 10.

(1) Захтјев за додјелу једнократне помоћи општини за хитне интервенције подноси се онда када је надлежни орган општине прогласио настанак природне или друге несреће на подручју општине, а због недостатка властитих средстава тој општини је потребна помоћ из средстава Кантона.

(2) Захтјев за додјелу једнократне помоћи Кантону за хитне интервенције подноси се онда када је Влада Кантона прогласила настанак природне или друге несреће на подручју Кантона, па дође до ситуације да је Кантону потребна помоћ из средстава Федерације, у том случају Влада Кантона подноси захтјев Влади Федерације за додјелу те помоћи, на начин и обрасцима утврђеним Федералном одлуком за додјелу помоћи.

2. Захтјев за додјелу једнократне помоћи за отклањање насталих посљедица

Члан 11.

(1) Захтјев за додјелу једнократне помоћи за отклањање насталих посљедица (у даљем тексту: санирање штета), општина може поднијети само када својим средствима није у могућности извршити финансирање свих радњи на отклањање насталих посљедица, које су неопходне за стварање основних услова за живот и рад људи на угроженом подручју.

(2) Захтјев из става (1) овог члана садржи сљедеће податке:

- а) назив и адресу општине,
 - б) назив природне или друге несреће и датум проглашења настанка, односно датум проглашења престанка природне или друге несреће,
 - ц) датум разматрања приједлога за додјелу једнократне помоћи који је поднијела општинска комисија за процјену штете,
 - д) износ финансијске помоћи која се тражи,
 - е) конкретне задатке, односно намјене за чије финансирање се помоћ тражи,
 - ф) податке о висини средстава општине која су прикупљена по основу члана 180. Закона о заштити и спашавању и о утрошку тих средстава,
 - г) податке о висини осигураних средстава у буџету општине по члану 179. тачка 1. Закона о заштити и спашавању, за санирање штета изазваних природним и другим несрећама и о утрошку тих средстава,
 - х) податке о уложеним финансијским средствима у превенцију заштите од природних и других несрећа у планском периоду из буџета општине,
 - и) податке одобијеној финансијској и другој помоћи од невладиних организација и других извора предвиђених Законом о заштити и спашавању.
- (3) Уз захтјев се прилаже сљедећа документација:
- а) извјештај о процјењеној штети из члана 29. Уредбе о јединственој методологији,
 - б) збирни преглед штета – табела 1. тачка 1. члана 27. Уредбе о јединственој методологији,

- ц) акт надлежног органа којим је проглашен настанак природне или друге несреће на подручју општине и акт о проглашењу престанка стања природне или друге несреће,
- д) акт о именовану општинске комисије за процјену штете,
- е) акт надлежног органа општине о усвајању извјештаја о процјени штете из члана 29. Уредбе о јединственој методологији.

(4) Захтјев из става (1) овог члана може се поднијети најкасније у року од од два мјесеца од дана када је надлежни орган општине прогласио престанак стања природне или друге несреће.

(5) Захтјев из става (1) овог члана општински начелник подноси Влади Кантона, односно Кантоналном штабу. Захтјев се подноси путем Кантоналне управе цивилне заштите, која тај захтјев одмах доставља Кантоналној комисији на поступање из њене надлежности.

III УСЛОВИ ЗА ДОДЈЕЛУ ЈЕДНОКРАТНЕ ПОМОЋИ

1. Услови за додјелу једнократне помоћи за хитне интервенције

Члан 12.

(1) Једнократна помоћ за хитне интервенције може се додјелјивати у току дјеловања природне и друге несреће и када је ситуација на угроженом подручју таква да се морају предузимати одређене неопходне и хитне мјере, које имају за циљ да се утиче на спречавање ширења природне и друге несреће, односно ради предузимања мјера и активности које су нужне за спашавање угрожених и настрадалих људи и којима се обезбјеђује интервентна помоћ и стварају неопходни услови за живот људи на угроженом подручју, под условима да је општина организовала заштиту и спашавање у складу са Законом о заштити и спашавању и да је обезбиједила прикупљање средстава посебне накнаде по основу члана 180. Закона о заштити и спашавању.

(2) Додјела једнократне помоћи под условима из става (1) овог члана, може се одобрити само под условом ако општина, која је угрожена природном или другом несрећом, нема средстава која су у том тренутку неопходна за те намјене.

(3) Када су испуњени услови из ставова (1) и (2) овог члана, Кантонална комисија може предложити додјелу једнократне помоћи.

2. Услови за додјелу једнократне помоћи за санирање штета

Члан 13.

Једнократна помоћ за санирање штета на подручју општине, које су настале дјеловањем природне или друге несреће, може се додјелјивати онда када се утврди да су штете велике, да општина на чијем је подручју настала природна и друга несрећа својим средствима не може санирати све штете, а настале штете су такве врсте да онемогућавају нормалан живот и рад људи на угроженом подручју општине, па је њихово санирање неопходно у што краћем року.

IV РАД КАНТОНАЛНЕ КОМИСИЈЕ

Члан 14.

Када Кантонална комисија прими захтјев за додјелу једнократне помоћи, одмах је дужна размотрити тај захтјев и утврдити приједлог одлуке за додјелу

помоћи, у року од седам дана, а ако се захтјеву не може удовољити Кантонална комисија даје образложење зашто се помоћ не може додијелити.

1. Рјешавање захтјева за додјелу једнократне помоћи за хитне интервенције

Члан 15.

(1) Приликом утврђивања приједлога одлуке за додјелу једнократне помоћи за хитне интервенције, Кантонална комисија у обзир узима нарочито следеће податке:

- а) оријентациону величину подручја захваћеног природном или другом несрећом израженом у хектарима,
- б) могући број људских жртава и број теже и лакше повријеђених и обољелих људи,
- ц) оријентациони број порушених и оштећених (теже и лакше) стамбених објеката,
- д) оријентациони број премјештених или евакуисаних грађана,
- е) оријентациони број порушених и оштећених (теже и лакше) инфраструктурних објеката,
- ф) прву прелиминарну процјену штете изражене у финансијским показатељима и предузетим мјерама за чије се финансирање помоћ тражи и
- г) датум када је општина обавијестила кантонални оперативни центар цивилне заштите о доношењу одлуке о проглашењу стања природне или друге несреће на подручју општине.

(2) Процјену података из става (1) овог члана врши Кантонална комисија у складу са чланом 12. Одлуке, и на основу тих критерија припрема одговарајући приједлог одлуке о додјели једнократне помоћи за хитне интервенције коју доноси Влада Кантона, односно Кантонални штаб цивилне заштите, према одредби члана 5. ове одлуке.

Члан 16.

(1) Додјела једнократне помоћи за хитне интервенције врши се одлуком, која садржи следеће податке:

- а) назив општине којој се додјелује помоћ,
- б) износ једнократне помоћи,
- ц) врста средстава и рачун на који се врши уплата,
- д) намјене за које се једнократна помоћ може користити и
- е) обавезу достављања извјештаја из члана 21. став 2. ове одлуке.

(2) У једној одлуци може се одредити једнократна помоћ за више општина, којима је истовремено додијелена једнократна помоћ за хитне интервенције, с тим да се за сваку општину појединачно дају подаци из става (1) овог члана.

2. Рјешавање захтјева за додјелу једнократне помоћи за санирање штете

Члан 17.

(1) Приликом утврђивања приједлога за додјелу једнократне помоћи за санирање штета насталих дјеловањем природне или друге несреће, Кантонална комисија у обзир узима нарочито следеће податке:

- а) штетне посљедице по људе:
 - број људских жртава,
 - број повријеђених,
 - број обољелих,
 - број евакуисаних
- б) штетне посљедице по материјална добра

- број порушених и оштећених стамбених објеката у власништву грађана и објеката у власништву правних лица,
 - број порушених и оштећених инфраструктурних објеката,
 - штете на другим материјалним добрима (земљиште, опрема, засад, шуме, дивљач, стока и др.),
- ц) величина подручја захваћеног природном или другом несрећом,
- д) висина причињене штете исказане у финансијским показатељима,
- е) економска развијеност општине која тражи додјелу помоћи,
- ф) могућност општине да из својих средстава, која се обезбјеђују у складу са члановима 179. и 180. Закона о заштити и спашавању, изврше финансирање потреба на санирању посљедица насталих од природне и друге несреће,
- г) висина финансијских средстава које је општина уложила у фази провођења заштите и спашавања људи и материјалних добара у току трајања природне или друге несреће и у фази отклањања насталих посљедица до дана подношења захтјева и
- х) друге податке од значаја за нормализацију живота људи на угроженом подручју.
- (2) Кантонална комисија процјену података из става (1) овог члана врши у складу са одредбама члана 13. ове одлуке.

Члан 18.

Додјела једнократне помоћи за санирање штета врши се одлуком која се израђује на начин предвиђен у одредбама члана 16. ове одлуке.

Члан 19.

Приликом утврђивања приједлога за додјелу једнократне помоћи за санирање штета у обзир се не узимају сљедеће штете, и то:

- а) штете које настану од природних или других несрећа зато што нису биле предузете прописане мјере заштите или због крајњег немара, или зато што је штета изазвана намјерно,
- б) посредне штете (изгубљени приход због необављања дјелатности у области транспорта, угоститељства, трговине и другим дјелатностима),
- ц) штете на дугогодишњим насадима (воћњаци и виногради), осим у години штете,
- д) ако штета није пријављена по поступку и у року предвиђеном овом одлуком,
- е) штете настале на објектима који су изграђени без дозволе за грађење.

Члан 20.

Кантонална комисија утврђени приједлог одлуке за додјелу једнократне помоћи доставља на одлучивање надлежном органу из члана 5. ове одлуке, и то:

- а) ако се једнократна помоћ додјељује из средстава предвиђених у члану 3. тачка а) ове одлуке, приједлог одлуке за додјелу те помоћи доставља се Влади Кантона,
- б) ако се једнократна помоћ додјељује из средстава предвиђених у члану 3. тачка б) ове одлуке, приједлог одлуке за додјелу те помоћи доставља се Кантоналном штабу.

V ОБАВЕЗЕ ОПШТИНА КОЈИМА ЈЕ ДОДИЈЕЉЕ-НА ЈЕДНОКРАТНА ПОМОЋ

Члан 21.

(1) Средства која су додијељена као једнократна помоћ могу се користити само за намјене, које су наведене у одлуци о додјели те помоћи.

(2) Општине којима је додијељена једнократна помоћ дужне су у року три мјесеца од дана уплате средстава једнократне помоћи доставити Влади Кантона, односно Кантоналном штабу, извјештај о утрошку додијељене помоћи, са валидном документацијом која ће доказати утрошак исте.

(3) Општински начелник је одговоран за намјенско коришћење додијељене једнократне помоћи.

Члан 22.

Надзор над примјеном ове одлуке врши Кантонална управа цивилне заштите.

VI ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 23.

Ступањем на снагу ове одлуке престаје да важи Одлука о поступку и критеријима за додјелу једнократне новчане помоћи општинама Тузланског кантона за отклањање штета насталих од природних и других несрећа ("Службене новине Тузланског кантона" број: 5/08).

Члан 24.

Ова одлука ступа на снагу даном доношења и биће објављивања у "Службеним новинама Тузланског кантона".

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА ПРЕМИЈЕР КАНТОНА
 Федерација Босне и Херцеговине
 ТУЗЛАНСКИ КАНТОН Сеад Чаушевић, с.р.
 В Л А Д А
 Број : 02/1-44-6586-1/12
 Тузла, 19.04.2012. године

