

PRIJEDLOG

Na osnovu člana 24. stav 1. tačka c) Ustava Tuzlanskog kantona („Službene novine Tuzlansko podrinjskog kantona“, br. 7/97 i 3/99 i „Službene novine Tuzlanskog kantona“, br. 13/99, 10/00, 14/02, 6/04 i 10/04), na prijedlog Vlade Tuzlanskog kantona, Skupština Tuzlanskog kantona, na sjednici održanoj _____ 2015. godine, d o n o s i

Z A K O N O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI I SPAŠAVANJU LJUDI I MATERIJALNIH DOBARA OD PRIRODNIH I DRUGIH NESREĆA U TUZLANSKOM KANTONU

Član 1.

U Zakonu o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća u Tuzlanskom kantonu („Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 10/08), u članu 5. poslije tačke k) dodaje se tačka:

„l) odlučuje o vrsti i količinama robnih rezervi potrebnih za zaštitu i spašavanje, na prijedlog Kantonalne uprave civilne zaštite;“

Dosadašnja tačka l) postaje tačka m).

Član 2.

U članu 12. dodaje se novi stav:

„(3) Kantonalna uprava osigurava funkcionalno uvezivanje Kantonalnog operativnog centra civilne zaštite sa općinskim operativnim centrima, Federalnim operativnim centrom civilne zaštite i Operativno-komunikacijskim centrom Bosne i Hercegovine – 112 i stalno dostavljanje odgovarajućih podataka.“

Član 3.

Poslije člana 17. dodaju se novi članovi:

„ Član 17.a.

(Obaveze vezane za deminiranje)

- (1) Kantonalna uprava izrađuje plan deminiranja na području Kantona, u saradnji sa općinskim službama za civilnu zaštitu i Centrom za ulanjanje mina Bosne i Hercegovine (BHMAR-Regionalni ured Tuzla).**
- (2) Kantonalna uprava vrši koordinaciju poslova u oblasti deminiranja i uklanjanja NUS-a na području Kantona, u skladu sa zakonom i drugim aktima.**

Član 17.b.

(Ovlaštenja direktora Kantonalne uprave u slučaju neposredne opasnosti)

- (1) Direktor Kantonalne uprave može narediti angažiranje određenih jedinica civilne zaštite ili službi zaštite i spašavanja i drugih operativnih snaga zaštite i spašavanja koje je osnovao Kanton, kada zaprijeti neposredna opasnost od nastanka prirodne ili druge nesreće, a cijeni se da nije potrebno vršiti aktiviranje Kantonalnog štaba civilne zaštite.**

- (2) Angažiranje snaga iz stava (1) ovog člana vrši se radi preduzimanja mjera i aktivnosti na sprečavanju nastanka nesreće, odnosno ublažavanju njenog djelovanja, u skladu sa planom zaštite i spašavanja Kantona.**
- (3) Direktor Kantonalne uprave rukovodi akcijama snaga iz stava (1) ovog člana.**
- (4) Angažiranje snaga iz stava (1) ovog člana, pod uslovima i na način utvrđen ovim članom, može se vršiti sve do momenta dok se ne završe aktivnosti, odnosno dok se ne izvrši aktiviranje Kantonalnog štaba civilne zaštite, na način predviđen zakonom.“**

Član 4.

U članu 21. mijenjaju se tačke j) i l), i glase:

„j) daje mišljenje na Plan korištenja finansijskih sredstava ostvarenih kroz posebnu naknadu za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća;

l) donosi odluke o utrošku finansijskih sredstava, koja se planiraju u budžetu Kantona za rad Kantonalnog štaba:“

Član 5.

Član 22. mijenja se i glasi:

„Član 22. (Aktiviranje Kantonalnog štaba)

- (1) Kantonalni štab se aktivira radi rukovođenja akcijama zaštite i spašavanja kada Vlada Kantona proglasi nastanak prirodne ili druge nesreće i stalno funkcioniра dok se ne proglasi prestanak takvog stanja.**
- (2) Izuzetno, Kantonalna uprava može aktivirati Kantonalni štab ukoliko prijete neposredna opasnost od nastanka prirodne ili druge nesreće, u cilju preduzimanja mjera na sprečavanju nastanka iste ili ublažavanju njenog djelovanja, dok takva opasnost postoji, odnosno dok Vlada Kantona ne proglasi stanje prirodne ili druge nesreće, u smislu stava (1) ovog člana, ili ista odluči da Kantonalni štab nastavi započeto djelovanje dok se ne otkloni opasnost, odnosno nesreća, bez proglašavanja tog stanja.“**

Član 6.

U članu 32. dodaje se novi stav, koji glasi:

„(3) U službe, u smislu ovog člana, raspoređuju se zaposlenici pravnog lica, kao i sredstva i oprema pravnog lica, koja služe za vršenje poslova iz nadležnosti te službe.“

Član 7.

U članu 48. dodaje se stav (4), koji glasi:

„(4) Kantonalni centar ima funkciju Operativno-komunikacijskog centra Bosne i Hercegovine – 112 na sekundarnoj lokaciji (rezervni centar), u skladu sa Sporazumom između Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine i Vlade Kantona.“

Član 8.

U članu 50. mijenja se stav (4) i glasi:

„(4) Kantonalni centar funkcionalno se uvezuje sa Centrom BiH – 112 i tom centru dostavlja sve podatke i informacije iz svoje nadležnosti, koje se posebnim propisom odrede za potrebe rada Centra BiH – 112.“

Član 9.

U članu 56. stav (1), iza tačke c) dodaje se tačka:

„d) Kantonalni plan deminiranja.“

U članu 56. stav (2), iza riječi „spasavanja“, dodati riječi: **„ i Kantonalnog plana deminiranja“**.

Član 10.

Brišu se članovi 63. i 65. Zakona.

Član 11.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Tuzlanskog kantona.

**Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
Skupština Tuzlanskog kantona**

**PREDSJEDNIK SKUPŠTINE
TUZLANSKOG KANTONA**

Senad Alić, v.r.

Broj: _____
Tuzla, _____

O B R A Z L O Ž E N J E

Z A K O N A

O ZAŠTITI I SPAŠAVANJU LJUDI I MATERIJALNIH DOBARA OD PRIRODNIH I DRUGIH NESREĆA U TUZLANSKOM KANTONU

Pravni osnov

Pravni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u odredbama člana III 4. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojima je utvrđeno da kantoni imaju sve nadležnosti koje nisu izričito povjerene federalnoj vlasti, člana 11. i 24 c. Ustava Tuzlanskog kantona, kojim je utvrđeno da je Kanton nadležan u svim oblastima koje nisu Ustavom Federacije izričito povjerene federalnoj vlasti, odnosno da Skupština Kantona donosi zakone i ostale propise neophodne za izvršavanje nadležnosti Kantona i člana 27. stav (1) tačka 3) i stav (2) Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća („Služben novine F BiH“, br. 39/03, 22/06 i 43/10), kojima je utvrđeno da se propisom kantona organizuje civilna zaštita kantona i utvrđuju nadležnosti kantonalnih organa vlasti u ovoj oblasti.

Razlozi za donošenje Zakona

Oblast zaštite i spašavanja predstavlja posebnu djelatnost, koja ima za cilj da organizuje i provodi zaštitu i spašavanje života i zdravlja ljudi, imovine i svih drugih materijalnih dobara od djelovanja raznih prirodnih nepogoda i drugih nesreća. Ta zaštita je aktuelna i u miru i u ratu.

Zakon o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća u Tuzlanskom kantonu („Službene novine TK“, broj: 10/08) (u daljem tekstu: Kantonalni zakon) donijet je na osnovu odredbi člana 27. stav (1) tačka 3) i stav (2) Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća („Služben novine F BiH“, br. 39/03, 22/06 i 43/10) (u daljem tekstu: Federalni zakon). Kako je 2010. godine došlo do izmjena i dopuna Federalnog zakona, to postoji potreba da se izvrše određene izmjene i dopune Kantonalnog zakona. U manjem dijelu potrebno je i određena rješenja u dosadašnjem tekstu Kantonalnog zakona izmijeniti ili popraviti.

Obrazloženje pojedinih odredbi

Član 1. izmjena i dopuna Kantonalnog zakona – definiše pitanja koja se odnose na nadležnost Vlade Tuzlanskog kantona (član 5. ovog zakona), na identičan način kako je to definisano Federalnim zakonom koji se odnosi na nadležnost Vlade Federacije.

Član 2. – obavezuje Kantonalnu upravu civilne zaštite da funkcionalno uveže svoj operativni centar sa općinskim centrima, federalnim i državnim centrom 112, te da dostavlja odgovarajuće podatke istim.

Član 3. – definiše obaveze Kantonalne uprave civilne zaštite u oblasti deminiranja, što postojećim Kantonalnim zakonom nije bilo utvrđeno, posebno u dijelu planiranja deminiranja i koordinacije. U Federalnom zakonu postoji obaveza izrade planskih dokumenata iz ove oblasti, naslanjajući se na prijedloge kantonalnih planova deminiranja (član 17.a.).

U oblasti rukovođenja i upotrebe snaga i sredstava civilne zaštite konstatovane su određene manjkavosti i praznine, posebno prije proglašenja stanja prirodne ili druge nesreće, te je kao i u Federalnom zakonu bilo neophodno definisati takvo stanje i utvrditi određena ovlaštenja direktora uprave i angažiranja snaga u takim situacijama (član 17.b.)

Član 4. – utvrđuje jednu od nadležnosti Kantonalnog štaba civilne zaštite, koja u prvobitnom tekstu nije usklađena sa federalnim propisom o posebnoj naknadi, a u drugom slučaju preciznije definiše kojim sredstvima raspolaže Kantonalni štab.

Član 5. – određuje kada dolazi do aktiviranja Kantonalnog štaba (za vrijeme nastanka prirodne ili druge nesreće, odnosno ukoliko prijeti takvo stanje).

Član 6. – utvrđuje da se u službe zaštite i spašavanja, pored zaposlenika, angažuju i sredstva i oprema pravnog lica za vršenje poslova te službe.

Član 7. – Sporazumom između Ministarstva sigurnosti BiH i Vlade Tuzlanskog kantona (april 2013. godine) uspostavljen je Operativno-komunikacijski centar BiH – 112 na sekundarnoj lokaciji (rezervni operativni centar) u Kantonalnom operativnom centru civilne zaštite.

Član 8 – odredba usklađena sa Federalnim zakonom, a odnosi se na obavezu uvezivanja Kantonalnog operativnog centra sa Centrom BiH -112.

Član 9. – pored postojećih planskih dokumenata, kanton je obavezan imati i kantonalni plan deminiranja.

Član 10. – članovi 63. i 65. Kantonalnog zakona se brišu jer je status pripadnika timova za deminiranje u nadležnosti Federacije BiH.

Sredstva za provođenje zakona

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Tuzlanskog zakona.

Zbog toga je pripremljen ovaj prijedlog Zakona, pa se u skladu sa članom 145. Poslovnika o radu skupštine („Službene novine Tuzlanskog kantona“, br. 4/12, 3/13 i 10/13), a imajući u vidu da se ne radi o obimnom i složenom zakonu, predlaže da isti bude razmatran po skraćenom postupku.

PRILOZI

Ustav Federacije Bosne i Hercegovine

Član III 4.

Kantoni imaju sve nadležnosti koje nisu isključivo povjerene federalnoj vlasti.

Ustav Tuzlanskog kantona

Član 11.

Kanton je nadležan u svim oblastima koje nisu Ustavom Federacije izričito povjerene federalnoj vlasti.

Član 24.c.

Skupština kantona:

- a) donosi zakone i ostale propise neophodne za izvršavanje nadležnosti Kantona.

Zakon o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća u Federaciji

Član 27.

Stav 1. tačka 3. kanton donosi propise o organiziranju i funkcionisanju civilne zaštite kantona, u skladu sa ovim zakonom i drugim propisima.

Stav 1. tačka 5. kanton uređuje pitanja finansiranja zaštite i spašavanja iz nadležnosti kantona.

Stav 2. Propisom kantona utvrđuju se nadležnosti kantonalnih organa vlasti u izvršavanju poslova iz stava 1. ovog člana, u skladu sa ovim zakonom.

Član 197. stav 3.

Kantoni i opštine su dužni u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, svojim propisima urediti pitanja zaštite i spašavanja materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća koja su ovim zakonom stavljena u nadležnost kantona, odnosno opštine, odnosno da svoje propise u toj oblasti usklade sa odredbama ovog zakona.

Zakon o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine

Član 5. stav 1.

Nadležnost federalnih i kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija utvrđuje se zakonom kojim se uređuje određena upravna oblast, a nadležnost općinskih i gradskih organa uprave utvrđuje se odlukama općinskog, odnosno gradskog vijeća kojima se uređuju poslovi lokalne samouprave općine, odnosno grada.

Zakon o ravnopravnosti spolova u Bosni i Hercegovini

Član 30. stav 2.

Svi državni i entitetski zakoni, kao i odgovarajući propisi uskladit će se s odredbama ovog zakona, najkasnije u roku od 6 mjeseci.